

2. Бондарь К. А., Орлов В. В. Отдельные вопросы уголовных дел по фактам хищений грузов на железнодорожном транспорте // Общество и право. 2010. № 3. С. 258–261.
3. Из материалов уголовных дел, находящихся в производстве следственного отдела Владивостокского линейного управления МВД России на транспорте.
4. Ковалева В. А. Административно-правовые аспекты обеспечения безопасности на объектах транспортного комплекса воздушного транспорта // Вестник магистратуры. 2016. № 12–5 (63). С. 122–124
5. Кочеткова С. В., Попов О. А. О проблемах совершенствования раскрытия преступлений прошлых лет, совершенных на объектах транспорта // Актуальные проблемы деятельности органов внутренних дел на транспорте и пути их решения: Сборник материалов конференции. М. ВНИИ МВД России, 2009. С. 35–36.
6. Савина Л. А. Организация и тактика предварительной проверки сообщений об экономических преступлениях на железнодорожном транспорте: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 8.
7. Шурухнов Н. Г. Перспективные направления развития российской криминалистики и практики расследования отдельных видов и групп преступлений // Криминалистика как наука и учебная дисциплина: история, настоящее и перспективы развития. Башкирский государственный университет. 2017. С. 34–45

УДК 364.2

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ

*Бувака Н. А., преподаватель кафедры общеправовых дисциплин
Дальневосточного юридического института МВД России.*

В статье приводятся примеры дополнительных гарантий и мер, направленных на обустройство, обеспечение социальной поддержки и медицинского обеспечения, решения вопросов занятости участников Государственной программы и членов их семей, а также субсидирования жилищных расходов участников Государственной

программы, предусмотренных региональной программой переселения Хабаровского края. В заключении автор обращает внимание на ряд проблемных вопросов, возникающих у соотечественников в процессе переселения, и возможность их урегулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: региональная программа переселения, соотечественники, меры государственной поддержки, выплаты, компенсации.

ON SOME ISSUES OF THE IMPLEMENTATION IN THE TERRITORY OF KHABAROVSK KRAI OF THE STATE PROGRAM TO FACILITATE VOLUNTARY RESETTLEMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION OF COMMANDERS LIVING INTO THE RUSSIAN FEDERATION

N. A. Buvaka, lecturer at the Department of General Legal Disciplines of the Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia.

The article provides examples of additional guarantees and measures aimed at settling, providing social support and medical support, resolving employment issues for participants in the State Program and their families, as well as subsidizing housing costs for participants in the State Program, provided for by the regional resettlement program for the Khabarovsk Territory. In conclusion, the author draws attention to a number of problematic issues arising from compatriots when moving, and the possibility of their settlement at the level of a constituent entity of the Russian Federation.

Keywords: regional resettlement program, compatriots, measures of state support, payments, compensation.

Распад Союза Советских Социалистических Республик создал ситуацию, когда значительная часть российских соотечественников оказалась за пределами нашего государства. У многих из соотечественников в Российской Федерации остались родственники, в результате чего возникала проблема воссоединения семей. Были и иные причины, среди которых возникшие по месту жительства соотечественников проблемы с использованием родного языка, сохранением национальной культуры, традиций, иные проблемы социального и экономического характера. Поэтому в формировании государственной политики привле-

чения в Российскую Федерацию соотечественников из-за рубежа важнейшую роль играли гуманитарные аспекты внешней политики России: государство предложило помощь для переезда в страну на постоянное проживание тем соотечественникам, для которых самостоятельный переезд вызывал определенные затруднения.

Нельзя не отметить и внутренние причины формирования государственной политики оказания поддержки по привлечению в страну соотечественников из-за рубежа. Существенные демографические проблемы в отдельных, в том числе стратегических, регионах России требуют стабилизации и увеличения численности населения. Как один из возможных способов решения этих проблем стало рассматриваться привлечение в эти регионы соотечественников из-за рубежа, их организованное территориальное расселение и обеспечение с их помощью социально-экономического развития территории.

Таким образом, в основе политики привлечения в страну переселенцев лежит не только забота о соотечественниках, но и демографические факторы, с учетом которых сейчас и в ближайшем будущем будет развиваться страна. Указанные проблемы предопределили формирование в государственной миграционной политике России отдельного направления по стимулированию возвратной миграции в страну, а также, как следствие, развитие в рамках миграционного законодательства самостоятельного института правового регулирования добровольного переселения соотечественников в Российскую Федерацию.

В связи с этим важное значение имеет рассмотрение основных вопросов оказания содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, принципов и целей государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, а также организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выполнении плана мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Государственная программа определяет экономические, социальные, правовые и информационные условия для оказания поддержки добровольному переселению соотечественников.

Возможность переехать в Россию по Государственной программе получили не только соотечественники, планирующие устроиться на определенную вакансию, но также те, кто планирует продолжить свое образование, заниматься бизнесом, сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством, вести личное подсобное хозяйство либо осуществлять иную не запрещенную российским законодательством деятельность.

Следует отметить, что соотечественникам предоставляется возможность неоднократного участия в Государственной программе. Так, если имел место добровольный отказ от статуса участника программы или от статуса члена семьи участника, то соотечественнику дается право еще один раз участвовать в Государственной программе, при условии возмещения всех понесенных государством затрат, связанных с получением государственных гарантий и социальной поддержки, предоставленной в рамках Программы [2].

Взыскание понесенных государством затрат, связанных с выплатой подъемных, компенсацией транспортных расходов, а также расходов, связанных с оформлением документов, определяющих правовой статус на территории РФ, происходит и в случае выезда участника Государственной программы и (или) членов его семьи на постоянное место жительства из субъекта РФ, определенного свидетельством участника Государственной программы, ранее чем через три года со дня постановки на учет в качестве участника Государственной программы или члена его семьи в территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Такой подход вполне оправдан. Прием и обустройство участников Государственной программы создают определенную, вполне ощутимую нагрузку на региональный бюджет. Субъект РФ, заинтересованный в привлечении соотечественников из-за рубежа, соглашается нести эту нагрузку, соответственно, он вправе требовать проявления ответных действий со стороны соотечественников. В свою очередь, соотечественники также выражают желание на переезд не вообще в Российскую Федерацию, а в конкретный ее субъект, поэтому такое лицо несет определенные обязательства по отношению именно к данному субъекту Российской Федерации.

Уполномоченные органы субъектов РФ самостоятельно организуют работу по приему, размещению и обустройству переселенцев, содействуют их интеграции в принимающее общество. Для решения этих проблем соотечественникам и членам их семей предоставляются права на получение образования, в том числе профессионального и дополнительного профессионального образования; на получение медицинской помощи в рамках программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации. Важной мерой поддержки является предоставление им услуг в области содействия занятости населения в части содействия в поиске подходящей для них работы, организации профессиональной ориентации в целях выбора дальнейшей сферы деятельности (профессии), трудоустройства.

Реализация Государственной программы исходит из принципа финансовой обеспеченности мероприятий, предусмотренных данной Программой. Участникам Программы и членам их семей предусмотрен внушительный пакет

государственных гарантий и мер социальной поддержки, который в то же время зависит от выбранной ими территории вселения. В частности, им компенсируются расходы на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей; расходы на компенсацию государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории РФ; предоставляются подъемные, ежемесячное пособие при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации (но не более чем в течение шести месяцев).

В полном объеме государственные гарантии и социальная поддержка предоставляются переселяющимся на постоянное место жительства на территории приоритетного заселения. Переселяющимся на иные территории ежемесячное пособие при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности не выплачивается. Размер государственных гарантий и порядок их предоставления утверждаются Правительством РФ.

Субъекты РФ в своих региональных программах переселения могут предусматривать дополнительные гарантии и меры, направленные на обустройство и обеспечение жизнедеятельности, в том числе социальной поддержки, медицинского обеспечения, решения вопросов занятости участников Государственной программы и членов их семей, а также субсидирования жилищных расходов участников Государственной программы.

К примеру, на территории Хабаровского края только за 2020 год было произведено выплат соотечественникам и их семьям на сумму более 154 млн рублей, за 3 месяца 2021 было принято решений о выплате на сумму более 41 млн рублей.

В то же время на практике региональные программы определяют разный объем дополнительных гарантий.

Наиболее остро стоит проблема обеспечения жилищных условий соотечественников, переселившихся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию. Актуальность данной проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов. Как правило, соотечественники не могут без бюджетной поддержки получить доступ на рынок жилья. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не всегда могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Поддержка соотечественников при решении жилищной проблемы является основой стабильных условий жизни для этой части населения и, соответственно, создает стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы.

В то же время в большинстве региональных программ устанавливается, что жилищное обустройство участников Государственной программы и членов их семей осуществляется ими самостоятельно за счет собственных средств. Работодатели при наличии служебного жилья могут предоставить его соотечественникам, готовым работать на их предприятиях, однако этот вариант на практике также является скорее исключением, чем правилом.

Чаще всего предлагается временное самостоятельное размещение участников Государственной программы и членов их семей в гостиницах и других пунктах размещения либо предоставляются места в центрах временного размещения, создаваемых в отдельных субъектах РФ. Однако такое размещение может осуществляться только на определенный срок, таким образом, это не снимает необходимости принципиально решать жилищную проблему. Нерешенность проблемы жилищного обустройства участников Государственной программы и членов их семей на территории РФ остается одним из наиболее сдерживающих факторов для переселения в страну соотечественников.

Только в некоторых субъектах РФ оказывается дополнительное содействие в решении проблемы жилищного обустройства соотечественников и членов их семей.

На территории Хабаровского края функционирует краевое государственное казенное учреждение «Центр временного размещения соотечественников, прибывших из-за рубежа», подведомственное комитету по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края, в котором организовано размещение участников Государственной программы и членов их семей на срок до 6 месяцев.

Кроме того, постановлением Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2019 г. № 150-пр «Об утверждении порядка компенсации части арендной ставки за найм жилого помещения участниками государственной программы Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 25 октября 2013 г. № 355-пр, прибывшими в Хабаровский край для постоянного проживания» участникам государственной программы и членам их семей определена выплата компенсации за наем жилого помещения на срок до 6 месяцев в размере 10000 рублей ежемесячно [5].

28 марта 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «Об обороте земель

сельскохозяйственного назначения» дающий право получить в безвозмездное пользование земельный участок в ДФО (так называемый «дальневосточный гектар») участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. А после получения ими гражданства РФ такой участок может быть передан в собственность [1].

Многие мероприятия, определенные региональными программами переселения, реализуются с помощью их сопряжения с мероприятиями, предусмотренными в иных региональных государственных программах.

Так, вопросы дополнительного профессионального образования соотечественников и членов их семей, прибывших в субъекты РФ, реализуются с помощью мероприятий, предусмотренных в рамках программ «Образование»; вопросы трудоустройства – с помощью программ по развитию рынка труда; переселения и трудоустройства в сельской местности – через программы «Сельское хозяйство», содействующие развитию агропромышленного производства. Такой подход вполне оправдан, поскольку позволяет на более профессиональном уровне решать конкретные проблемы переселенцев.

Немаловажным фактором для иностранных медицинских работников, прибывающих на территорию Хабаровского края, явилась компенсация расходов участников государственной программы Хабаровского края на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве, получение сертификата специалиста в области здравоохранения в размере 6500 рублей, предусмотренная постановлением Правительства Хабаровского края от 19 июля 2018 г. № 268-пр [4].

В региональных программах отмечаются возможные риски при реализации мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников и членов их семей. В частности, в их числе называются:

– отказ работодателя от трудоустройства участника Государственной программы или членов его семьи после переезда ввиду несоответствия (неполного соответствия) их имеющейся квалификации требованиям вакантных рабочих мест, попадание переселенцев в категорию безработных;

– необеспеченность жильем для постоянного проживания, сложности с наймом и оплатой временного жилья, неспособность участника Государственной программы нести расходы по приобретению постоянного жилья или оплате ипотечного кредита;

– обособление переселенцев, создание замкнутых этносоциальных групп, рост межнациональной напряженности.

Не секрет, что многие соотечественники рассматривают участие в Государственной программе как способ ускоренного получения гражданства Российской Федерации, что вступает в противоречие с главной задачей Про-

граммы – применение потенциала переселенцев в интересах принимающего региона, привлечение экономически активных, близких по духу и культуре людей. Это также может рассматриваться как один из возможных рисков реализации Государственной программы.

Для минимизации последствий в связи с возможными рисками от реализации мероприятий, предусмотренных в программах субъектов РФ, в некоторых программах устанавливаются критерии отбора соотечественников для участия в переселении [3]. Такие критерии могут касаться определения возрастного ценза, уровня образования или профессиональной подготовки (например, квалифицированные работники), определения наиболее востребованных видов профессий, специальностей, владения русским языком.

При этом, как правило, уровень образования и профессии членов семьи участника Государственной программы исходя из содержания региональных программ не являются ключевыми факторами и не имеют принципиального значения, хотя известно, что значительная часть переселенцев в Российской Федерации прибывают из стран Средней Азии, где сильны семейные связи и традиция многодетного материнства является частью культуры переселенцев. В результате мониторинга реализации Государственной программы отмечается тенденция роста количества членов семьи соотечественника. Отсутствие критериев в отношении членов семьи соотечественников соответствует требованиям федерального законодательства, но несет в себе определенные риски, в том числе связанные с возможностями региона по реализации мероприятий социального характера в отношении детей соотечественников и обеспечению будущего трудоустройства членов семьи. Поскольку переселяющиеся совместно члены семьи соотечественника не обязаны иметь востребованную на рынке труда профессию и осуществлять свою трудовую деятельность, то они будут претендовать на получение социальных пособий. Это, в свою очередь, приводит к увеличению нагрузки на региональный бюджет.

В научной литературе предлагается в качестве мероприятий по снижению риска прибытия в субъекты РФ неквалифицированных и невостребованных на рынке труда соотечественников не только рассматривать кандидатуры потенциальных переселенцев, но и проводить детальный анализ совместно переселяющихся членов семьи трудоспособного возраста с точки зрения возможности их трудоустройства. Кроме того, предлагается также ограничить список членов семьи соотечественника, имеющих право на совместное прибытие в рамках Государственной программы.

Возможно, такой подход и может привести к повышению качественного состава прибывающих в Российскую Федерацию соотечественников с точки зрения их востребованности на рынке труда, в то же время это может сказаться на одном из важнейших гуманитарных принципов права – принципе сохранения семьи. Кроме того, это может привести к увеличению отказов соотечественникам

в переселении, что отнюдь не соответствует установленным целям Государственной программы переселения, главная из которых – решение демографических проблем субъектов РФ.

Предусматриваются и иные мероприятия для управления рисками в субъектах РФ при реализации программ переселения, например:

- информирование соотечественников, проживающих за рубежом, через уполномоченные органы о наличии вакантных рабочих мест, востребованных специалистах и рабочих профессиях, требуемом уровне квалификации, условиях оплаты труда, наличии служебного жилья;

- создание и реализация в целях трудоустройства программ профессионального обучения и дополнительного профессионального образования соотечественников;

- информирование соотечественников, желающих переселиться в субъект Федерации, об условиях временного найма и стоимости жилья, условиях ипотечного кредитования, ценах на строительство и приобретение постоянного жилья;

- организация разъяснительной работы с местным населением (в принимающем сообществе), информирование о целях и задачах Программы для формирования толерантного отношения к участникам Государственной программы;

- вовлечение соотечественников в культурно-массовые мероприятия, проходящие на территории субъекта РФ.

Государственная программа предусматривает возможность переезда в Россию соотечественников не только для занятия трудовой деятельностью на определенных в региональной программе вакансиях, но и для обучения в учебных заведениях профессионального образования, осуществления предпринимательской деятельности (в том числе в сфере сельского хозяйства), ведения личного подсобного хозяйства. Вместе с тем до сих пор не во всех региональных программах разработана система мероприятий, направленных на привлечение соответствующих категорий соотечественников. У переселенцев-соотечественников продолжают оставаться нерешенными и такие вопросы, как учет пенсионного стажа, перевод учащихся высших и средних учебных заведений в профильные российские учреждения по месту переселения и др.

В связи с этим, обновление программ субъектов РФ по работе с соотечественниками в свете этих и иных задач будет способствовать более полному выполнению программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

На сегодняшний день Государственная программа переселения соотечественников является единственной программой, которая работает в русле привлечения и создания условий для переселения в нашу страну соотечественников, учитывая потребности развития российских регионов.

Список источников

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 3 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 503-ФЗ // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»): Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (ред. от 24 марта 2021 г.) // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О государственной программе Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом»: постановление Правительства Хабаровского края от 25 октября 2013 г. № 355-пр (ред. от 16 марта 2021 г.) // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Порядка компенсации расходов участников государственной программы Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 25 октября 2013 г. № 355-пр, и членов их семей на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве, получение сертификата специалиста в области здравоохранения: постановление Правительства Хабаровского края от 19 июля 2018 г. № 268-пр // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении порядка компенсации части арендной ставки за найм жилого помещения участниками государственной программы Хабаровского края «Оказание содействия добровольному переселению в Хабаровский край соотечественников, проживающих за рубежом», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 25 октября 2013 г. № 355-пр, прибывшими в Хабаровский край для постоянного проживания: постановление Правительства Хабаровского края от 15 апреля 2019 г. № 150-пр // Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».